

1. DENOMINACIÓN INEQUÍVOCA DE LA ACTIVIDAD

Seminario: Debates contemporáneos del sanitarismo argentino y los equipos de salud.

2. PROGRAMA ANALÍTICO DETALLADO:

Fundamentación:

En la actualidad el sistema de salud argentino se encuentra en franca crisis al igual que gran parte de los sistemas de políticas sociales en general. Si bien los presupuestos nacionales y locales y en particular los de Caba y Provincia de Bs As son significativos los resultados sanitarios no responden tanto por la población que recibe las prestaciones como por los gobiernos que destinan recursos al mismo. Las instituciones sanitarias no se encuentran organizadas con la situación epidemiológica actual, sumado a la extrema fragmentación y sectorización en las que se encuentran las instituciones públicas, privadas y de la seguridad social, y los hospitales con una lógica de atención de situaciones de padecimiento agudo mientras la realidad de la población se vincula más fuertemente con los padecimientos crónicos, así mismo, a pesar de contar con un sistema público estatal de salud, algunos indicadores epidemiológicos de relevancia resultan alarmantes por ejemplo el estancamiento de la mortalidad materna, alta tasa de prevalencia en tuberculosis y existen todavía dificultades para el acceso al diagnóstico de VIH y acceso a los tratamientos personas que viven con VIH (OPS, 2018). Desde el sistema de salud existen grandes dificultades para el acceso turno a turno, a la provisión de apoyos para el sostenimiento de tratamientos prolongados, al rápido acceso a tecnologías, materiales y recursos sanitarios, así como acceso a medicación suficiente y continua.

Lo anterior evidencia las necesidades de transformación del sistema de salud, así como la proliferación de discursos que puntualizan la vacancia en resultados y la ineficacia de sus procesos y si bien los datos acompañan estos análisis existen diversas estrategias para la resolución de las dificultades planteadas.

Los discursos neoliberales, conservadores, de derecha y/o reaccionarios vienen instando por la reforma del sistema de salud en el contexto de ajuste estructural de las políticas sociales en el Estado, es decir que mediante el socavamiento generalizado de las conquistas de la clase que vive del trabajo expresadas en las políticas sociales se pretende eficientizar los gastos del Estado sencillamente mediante la reducción o desaparición de aquellas prestaciones. Tanto internacionalmente como de forma local, se viene desarrollando en los últimos 50 años por la vía de la desestructuración de los sistemas universales de salud hacia la lógica del aseguramiento individual. Por otro lado, las tendencias más progresistas instan por las necesidades de reformas en las políticas del estado pero con la finalidad de ampliar las prestaciones que se brindan, orientarlas hacia

las epidemiologías actuales y buscar modos de financiamiento que privilegien la solidaridad y equidad. Concretamente estos son algunos de los debates que han transitado las experiencias sanitarias vinculadas a los sistemas únicos de salud como lo ha sido la experiencia brasileña.

Los equipos de salud se encuentran muchas veces desvinculados de los grandes debates que recorren la sanitarismo argentino y las pujas y tensiones por los que atraviesan su proceso de reforma, entonces quienes se desempeñan en el ámbito socio sanitario se encuentran ante el desafío de poder formarse para intervenir críticamente sobre los destinos de las políticas sanitaria, cabe destacar que la misma es una conquista de la clase que vive del trabajo para la soberanía sanitaria de nuestro pueblo y en ese sentido los equipos de salud no solo trabajan en los acompañamientos de los procesos de salud enfermedad de las personas sino que también tienen la oportunidad de incidir en la construcción de una salud integral y de calidad para el pueblo.

Este seminario identifica y discute los procesos antes mencionado con la doble mirada puesta en los avatares y desafíos del espacio socio sanitario, así como en el rol de los trabajadores de la salud en este contexto.

Objetivos

Problematizar los significados sociales del sanitarismo argentino en la contemporaneidad y sus implicancias para la transformación de los procesos de trabajo de los equipos de salud.

Objetivos específicos:

- Identificar y conocer las principales tensiones que presenta la política sociosanitario en la actualidad en tanto su capacidad de respuesta a las necesidades de salud de la población.
- Reconocer y analizar las transformaciones históricas del sistema de salud y sus tendencias hacia la instauración como seguro de salud.
- Articular la metamorfosis de la atención sanitaria como performativa de los procesos de trabajo de los equipos de salud.

Contenidos

El seminario se desarrollará en tres unidades

- 1) Tendencias contemporáneas de las políticas sociosanitarias: Configuración institucional de los sistemas de salud. Derecho a la salud. Embates a la universalidad, tendencias hacia la asistencialización, precarización, focalización, segmentación e individualización de las prestaciones de salud. Activismos y luchas conquistas como contratendencia a las reformas regresivas.

- 2) Transformaciones históricas de los sistemas de salud: Resquebrajamiento de las instituciones centradas en la oferta de prestaciones, financiamiento por demanda. Sistema de salud comparados: sistema único de salud y seguros de salud. Priorización de la estrategia de atención primaria en salud y ahogamiento de los servicios especializados
- 3) Equipos de salud y procesos de trabajo: precarización institucional y laboral. Organización de los equipos de salud ante la anomia institucional. Invención y creación de la tarea. Significado social de los profesionales de la salud. Población “sobrante”: implicancias para la atención sanitaria. Trabajo y producción del cuidado.

Metodología

El curso se llevará a cabo a lo largo de tres encuentros presenciales mediados por tecnologías de tres horas de duración cada uno de ellos. Además, se trabajará en instancias de intercambio mediante el Aula Virtual. En ambos espacios se trabajará la articulación de momentos expositivos de los contenidos propuestos y momentos de debate acerca de las problemáticas y la bibliografía asignada para trabajar los temas detallados en el programa. La totalidad de la bibliografía será provista por las docentes de manera digitalizada.

Bibliografía:

- Breilh, J. (2009) Determinacao Social da Saude e Reforma Sanitária. Cap 4 Cebes. En Las tres 'S' de la determinación de la vida. 10 tesis hacia una visión crítica de la determinación social de la vida y la salud. En: Passos Nogueira, R.
- Castrogiovanni, Natalia. Trabajo Social y Sanitarismo en la Argentina. 1a edición. Tandil: Puka, 2023.
- Franco, T. Batista; Merhy E. Elias. Trabajo, producción de cuidado y subjetividad en salud - 1a ed. - Remedios de Escalada: De la UNLa - Universidad Nacional de Lanús, 2023.
- Godoy Daniel; Migueles Luis; Dozo Irina. Derecho a la Salud y procesos de Reforma del Sistema de Salud Argentino de 1990 a 2018. En Salud y Trabajo Social: procesos de intervención y organización colectiva por el derecho a la salud / Asa Cristina Laurell... [et al.]; compilado por Redondi Valeria; Laura Paradela. - 1a ed. 1a reimp.- La Plata: Colegio de Asistentes Sociales o Trabajadores Sociales de la Provincia de Buenos Aires, 2019. 336 p.; 21 x 15 cm. - (Debates en Trabajo Social; 8).
- Iriart C, Waitzkin H, Breilh J, Estrada A, Merhy E. Medicina Social latinoamericana: aportes y desafíos. Pan American Journal of Public Health 2002 Aug;12(2):128-136. Accesible en: <https://iris.paho.org/handle/10665.2/8748>

- Iriart C, Leone F, Testa M. Políticas de salud en el marco del ajuste. Cuadernos Médico Sociales (Rosario, Argentina) 1995; 70:5-21.
- Iriart C, Faraone S, Waitzkin H. Atención gerenciada: la reforma silenciosa. Salud Problema (Mexico D.F.) 2000, 5(9):47-75.
- Iriart C, Waitzkin H. Argentina: no lesson learned. International Journal of Health Services 2006; 36(1):177-196. DOI: <https://doi.org/10.2190/2DYU-E8ME-DG87-4JTH>
- Iriart C, Merhy EE. Disputas intercapitalistas y modelo médico hegemónico. Interface Comunicação Saúde Educação; 2017. DOI: 10.1590/1807-57622016.0808 Disponible en: http://www.scielo.br/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1414-32832017000401005&lng=pt&nrm=iso
- Iriart C, Merhy EE. La máquina de guerra capitalística en el contexto de la pandemia: lo público, lo estatal, lo privado y lo común. Saúde em Redes; 2022; 8(2):181-203. DOI: 10.18310/2446-4813.2022u8n2
- Laurell, C. E. Asa. Políticas de salud en pugna: aseguramiento frente a sistemas universales públicos. En Salud y Trabajo Social: procesos de intervención y organización colectiva por el derecho a la salud / Asa Cristina Laurell... [et al.]; compilado por Redondi Valeria ; Laura Paradela.- 1a ed. 1a reimp.- La Plata : Colegio de Asistentes Sociales o Trabajadores Sociales de la Provincia de Buenos Aires, 2019. 336 p.; 21 x 15 cm. - (Debates en Trabajo Social; 8).
- Laurell, A. (2010). "¿Pueden los seguros garantizar el acceso universal a los servicios de salud?". Revista Social Medicine, 5, 3. Disponible en: <https://www.medicinasocial.info/index.php/medicinasocial/article/view/475/935>
- Menéndez I. Eduardo. Salud pública: sector estatal, ciencia aplicada o ideología de lo posible. En Salud y Trabajo Social: procesos de intervención y organización colectiva por el derecho a la salud / Asa Cristina Laurell... [et al.]; compilado por Redondi Valeria; Laura Paradela.- 1a ed. 1a reimp.- La Plata : Colegio de Asistentes Sociales o Trabajadores Sociales de la Provincia de Buenos Aires, 2019. 336 p.; 21 x 15 cm. - (Debates en Trabajo Social; 8).
- Merhy EE. Saúde coletiva, pós-estruturalismo e redes vivas de existência: caminhos para pensar o nosso tempo. Saúde em Redes. 2018; 4(4):9-21. DOI: <http://dx.doi.org/10.18310/2446-4813.2018v4n4p09-21>
- Merhy EE, Feuerwerker LCM, Silva E. Contribuciones metodológicas para estudiar la producción del cuidado en salud: aprendizajes a partir de una investigación sobre barreras y acceso en salud mental. Salud Colectiva. 2012;8(1):25-34. <https://revistas.unla.edu.ar/saludcolectiva/article/view/125/pdf>

OPS (2003). Argentina: Efectos sociosanitarios de la crisis, 2001-2003. Buenos Aires: Organización Panamericana de la Salud. Disponible en: <https://iris.paho.org/bitstream/handle/10665.2/6247/2003-ARG-efectos-sociosanitarios-crisis.pdf?sequence=4&isAllowed=y>

Carga Horaria:

El seminario tiene una carga horaria total de 54 hs., acreditando 4,5 UVAC.

Evaluación:

Se solicitará la entrega y presentación de un ensayo final que tendrá como objetivo la síntesis de los contenidos incorporados a lo largo del curso, que vincule los contenidos y la práctica profesional en el ámbito sanitario.

La aprobación del curso será con una calificación igual o superior a seis (6), tomando como escala la calificación de cero (0) a diez (10). Para quienes no alcancen la calificación mínima de aprobación, se contempla una instancia para la recuperación.

Docentes responsables

Castrogiovanni Natalia

Licenciada y profesora en Trabajo Social (UBA). Se graduó como Magíster en Trabajo Social en la UNLP. Es docente regular de la Universidad Nacional de José C. Paz.

Como trabajadora de la salud, se desempeña en un hospital de la zona sur de la Ciudad de Buenos Aires (CABA), en el área de salud mental. En el activismo por la defensa de las condiciones laborales y de atención, participa de distintos espacios colectivos del ámbito sanitario. Integra la Comisión Directiva de la Asociación de Profesionales de Servicio Social de la CABA.

Investiga sobre la reforma sanitaria argentina y de la CABA, a la luz de la dimensión política que despliegan los trabajadores sociales.

Iriart Celia

Dra. en Salud Colectiva por la Facultad de Ciencias Médicas Universidad de Campinas (UNICAMP), São Paulo, Brasil; Diplomada en Salud Pública por la Escuela de Salud Pública, Facultad de Medicina, Universidad de Buenos Aires, Argentina; Socióloga por la Facultad de Humanidades, Universidad Nacional de Mar del Plata, Argentina. Es Profesora Emérita del *College of Population Health, University of New Mexico*, Estados Unidos, donde trabajó 20 años como docente e investigadora. Con anterioridad trabajó en la Dirección Nacional de Vigilancia Epidemiológica, Programa Nacional de Inmunizaciones Ministerio de Salud de

la Nación; fue Jefa del Servicio de Investigación de la Administración Nacional de Medicamentos, Alimentos y Tecnología Médica (ANMAT). Fue asesora de la obra social del Personal de los Ministerios de Salud y Trabajo (actual Unión de Personal) y la de Tierra del Fuego; participó de la creación de un posgrado de Gestión en Salud en la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires junto a Mario Testa y fue docente de posgrado en diversas universidades nacionales. Ha participado en numerosas investigaciones internacionales vinculadas con las reformas neoliberales en los sistemas de salud, especialmente en las transformaciones ocurridas en América Latina. Publicó sus investigaciones en revistas académicas internacionales como *New England Journal of Medicine*; *Social Sciences and Medicine*; *The Lancet*; *Globalization and Health*; *Interface*; *Saúde em Redes*, *Revista Panamericana de Salud Pública*, entre otras.

Merhy Emerson Elias

Médico por la Universidade de São Paulo - USP (1973), Magíster en Medicina (Medicina Preventiva) por la misma institución (1983) y Doctor en Salud Colectiva por la *Universidade Estadual de Campinas - Unicamp* (1990). Libre docente en Planificación y Gestión en Salud por la Unicamp (2000) y Profesor titular de Salud Colectiva en la *Universidade Federal do Rio de Janeiro - UFRJ* desde 2012 a 2023, Campus-Macaé. Profesor Doctor Honoris Causa de la Universidad Nacional de Rosario, Argentina. Profesor Permanente de Posgrado del Instituto de Psicología de la UFRJ - EICOS. Coordinador de los Grupos de Investigación Micropolítica, Cuidado y Salud Colectiva, y Red de Observatorios de Políticas Públicas, Educación y Cuidado en Salud. Profesor invitado en universidades de Argentina, España, e Italia. El profesor Merhy ha coordinado numerosas investigaciones en temas de micropolítica y cuidado en salud y tuvo un liderazgo destacado en la lucha antimanicomial en Brasil, contribuyendo a la transformación de instituciones manicomiales en espacios de vida y creatividad. Es autor de cientos de artículos y libros, los cuales mayoritariamente son de acceso libre y gratuito.

Especialistas, Referentes y/o Activistas Invitados:

- Acerbo, Sasha. Lic. Trabajo Social, y Docente de Educación Media y Superior, graduada de la UBA. Ex residente y actual trabajadora del sistema público de salud de CABA. Maestranda del Programa de Pos Graduación de Servicio Social y Salud Colectiva de la Universidad Federal de Santa Catarina. Becaria de la Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nivel Superior (CAPES), Brasil.
- Lescano, Aldana. Lic. en Trabajo Social UNSAM. Profesora en Docencia Superior, UTN. Residencia de Trabajo Social en salud, HIGA Eva Peron Bs As. Directora de la carrera de



Trabajo Social, CUSAM-EIDAES-UNSAM. Jefa del Servicio Social del HIGA Eva Perón de San Martín, Prov. de Buenos Aires. Coordinadora docente de la Residencia de Trabajo Social HIGA Eva Perón. Docente de la carrera de Trabajo Social en UNPAZ. Maestranda en Trabajo Social, UNICEN.